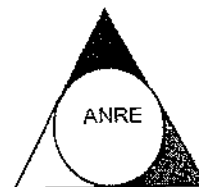




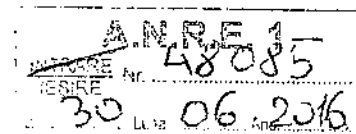
AUTORITATEA NAȚIONALĂ DE REGLEMENTARE
ÎN DOMENIUL ENERGIEI



CABINET PREȘEDINTE

Domnului Ministru Victor GRIGORESCU

Ministerul Energiei,



Referitor: Cota obligatorie de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi pentru anul 2017

În conformitate cu prevederile art. 4 alin. (4¹) din *Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Lege)*, așa cum acesta a fost modificat prin *Legea nr. 23 din 14.03.2014 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie* "Începând cu anul 2014, ANRE monitorizează anual cotele anuale realizate de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi și, în funcție de gradul de realizare a obiectivului național și de impactul la consumatorul final, estimează, publică pe site-ul propriu și informează Guvernul până la data de 30 iunie a anului curent asupra nivelului cotei anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie, care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi pentru anul următor".

În aceste condiții, în conformitate cu prevederile *Metodologiei de stabilire a cotelor anuale obligatorii de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi și a celor de achiziție de certificate verzi* aprobată prin Ordinul ANRE nr. 101/2015, cu modificările și completările ulterioare (*Metodologie*) care respectă întocmai prevederile legale în vigoare, cota obligatorie de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi în anul 2017 a fost calculată, în următoarele ipoteze:

a) **gradul de realizare a obiectivului național:**

În conformitate cu ultimul *Raport de progres al României pentru anii 2013 și 2014*, elaborat de Ministerul Economiei, Departamentul pentru Energie, în conformitate cu *Directiva 2009/28/CE "ponderile globale de energie din surse regenerabile în consumul final brut de energie din cei doi ani de raportare, respectiv 25,13% și 26,27%, depășesc în mod semnificativ ponderea stabilită pentru traiectoria orientativă la nivelul anilor 2013/2014 de 19,66%"*. Astfel, se constată că ponderea energiei din surse regenerabile din cel mai recent an raportat, anul 2014, are cel puțin valoarea stabilită în traiectoria orientativă pentru anul 2014.

b) **impactul certificatelor verzi în factura consumatorului final de energie electrică:**

- Având în vedere că ponderea energiei din surse regenerabile din cel mai recent an raportat (2014), are cel puțin valoarea stabilită în traiectoria orientativă pentru anul 2013-2014 impactul certificatelor verzi în factura consumatorului final de energie electrică în anul 2017 se va menține constant la nivelul celui considerat pentru anul 2016, respectiv de 35 lei/MWh;

- Conform rezultatelor analizei efectuate în prima decadă a lunii iunie 2016, pe baza autorizațiilor de înființare acordate cu punere în funcțiune în anul 2016, se estimează instalarea în perioada iunie-decembrie 2016 a unor capacități de producere E-SRE totalizând circa 574 MW, din care 503 MW în centrale electrice eoliene, 22 MW în centralele electrice pe biomasă și 49 MW în centrale electrice fotovoltaice. Pentru anul 2017 nu au fost considerate capacități noi de producere E-SRE având în vedere faptul că sistemul de promovare prin certificate verzi se aplică pentru centralele electrice puse în funcțiune până la sfârșitul anului 2016, în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (3) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Se ajunge astfel, estimativ, la acreditarea până la sfârșitul anului 2016 a unei capacități instalate totale de circa **5292 MW**;
- Numărul de certificate verzi utilizat în analiză este cel legal stabilit, conform art. 6 alin. (2) din *Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, coroborat cu prevederile:
 - art. I., pct. 5 din *Legea nr. 23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 referitoare la amânarea temporară de la tranzacționare a unui număr de certificate verzi, până la 31.03.2017, pentru producătorii acreditați până la 31 decembrie 2013 și revenirea la numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2) din Legea începând cu 01.04.2017 (se estimează o suplimentare a volumului de CV în piața cu circa 7 milioane CV)*;
 - art. I., pct. 5 din *Legea nr. 23/2014 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 57/2013 privind modificarea și completarea Legii nr. 220/2008 referitoare la recuperarea certificatelor verzi amânate conform Legii pentru centralele electrice hidroelectrice noi și solare începând cu 01.04.2017 (se estimează o suplimentare a volumului de CV în piața cu circa 2,3 milioane CV)*;
 - *Hotărârii de Guvern nr. 994/2013 privind aprobarea măsurilor de reducere a numărului de certificate verzi în situațiile prevăzute la art. 6 alin. (2) lit. a), c) și f) din Legea nr. 220/2008 pentru stabilirea sistemului de promovare a producerii energiei din surse regenerabile de energie, pe tip de tehnologie*;
- Prețul mediu estimat al certificatelor verzi în anul 2017 pe piața de certificatele verzi s-a considerat a fi prețul minim de tranzacționare a certificatului verde legal stabilit pentru anul 2016;
- Pentru consumul final de energie electrică considerat în anul 2017 s-a pornit de la consumul final de energie electrică realizat la nivelul anului 2015, la care s-a avut în vedere tendința de evoluție publicată pe site-ul *Institutului Național de Statistică* pentru primele patru luni ale anului 2016, prin considerarea în calcul a unei creșteri de 2% față de 2015, respectiv o creștere de 1% pentru consumul final de energie electrică al anului 2017 față de valoarea estimată pentru anul 2016;

Având în vedere ipotezele de calcul mai sus prezentate, cota obligatorie de energie electrică produsă din surse regenerabile de energie (E-SRE) care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi pentru anul 2017 a rezultat ca fiind egală cu **8,3%** din consumul final brut de energie electrică. Menționăm faptul că prin considerarea nivelului cantității de energie electrică exceptată a marilor consumatori electro-intensivi ca urmare

a acordurilor de exceptare emise pe parcursul anului 2015 și a celor în curs de emitere în perioada 2016 - 2017, impactul certificatelor verzi în factura consumatorilor finali va crește pentru consumatorii finali neexceptați ajungând la valori cuprinse între 42 lei/MWh și 43 lei/MWh, care corespund unor consumuri exceptate între 8000 GWh și 9000 GWh.

În aceste condiții și având în vedere calitatea ANRE de reglementator în domeniul energiei electrice, cu atribuții în monitorizarea pieței de energie electrică și de certificate verzi, în condiții de eficiență, concurență, transparentă și protecție a consumatorilor, vă propunem să analizați următoarele posibile variante de stabilire ale cotei obligatorii de E-SRE care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi în anul 2017, în vederea aprobării prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.:

1. Cota obligatorie de E-SRE care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi în anul 2017 la nivelul de 8,3%:

Acest nivel a fost stabilit cu respectarea întocmai ale prevederilor art. 4 alin. (4) din Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Ipoteza fundamentală utilizată în cadrul calculului fiind aceea de menținere a impactului mediu al certificatelor verzi în factura consumatorilor finali la valoarea de 35 lei/MWh, inclusiv efectele următorilor factori:

- recuperarea de certificate verzi începând cu luna aprilie 2017 pentru centralele electrice solare și hidroelectrice noi, în conformitate cu prevederile art. 6 alin. (2) din Lege (circa 2,3 milioane CV);

- revenirea la numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2) din Legea 220/2008 cu modificările și completările ulterioare, începând cu luna aprilie 2017, pentru centralele electrice solare, hidroelectrice noi și eoliene acreditate până la 31.12.2013, având în vedere că amânarea temporară de la tranzacționare a unui număr de certificate verzi din cele prevăzute la art. 6 alin. (2) din Lege se realizează în perioada 01 iulie 2013 – 31 martie 2017 (circa 7 milioane CV).

Aceste ipoteze de calcul au condus la estimarea unui număr de circa 28 milioane CV și, ținând seama de restricția fundamentală privind impactul certificatelor verzi în factura consumatorilor finali, a rezultat posibilitatea preluării în piață în vederea tranzacționării a circa 45% din totalul de certificate verzi emise (inclusiv cele recuperate).

Prin considerarea volumului de energie electrică exceptată a marilor consumatori electro-intensivi ca urmare a acordurilor de exceptare emise pe parcursul anului 2015 și a celor în curs de emitere în perioada 2016 - 2017, impactul certificatelor verzi în factura consumatorilor finali ar putea crește pentru consumatorii finali neexceptați, ajungând la valori cuprinse între 42 lei/MWh și 43 lei/MWh, care corespund unui volum al consumurilor exceptate între 8000 GWh și 9000 GWh.

ANRE apreciază totuși că prin stabilirea cotei obligatorii de E-SRE care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi la nivelul de 8,3%, schema de promovare prin certificate verzi instituită prin Legea nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare și aprobată de Comisia Europeană prin Decizia C (2011) 4938 – ajutorul de stat SA 33134 pentru România – certificate verzi pentru promovarea producerii energiei electrice din surse regenerabile și cu modificările aduse acesteia și aprobate prin Decizia (2015) 2886 riscă să nu mai contribuie la atingerea obiectivului național în anul 2020 de 24% energie din surse regenerabile în consumul final brut de energie, ca urmare a posibilei reduceri a veniturilor producătorilor de E-SRE și, pe cale de consecință, la creșterea riscului de intrare a acestora în insolvență.

2. Cota obligatorie de E-SRE care beneficiază de sistemul de promovare prin certificate verzi în anul 2017 la nivelul de 12,3%:

La nivelul Ministerului Energiei este constituit un grup de lucru care analizează posibilitatea modificării Legii nr. 220/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul îmbunătățirii sistemului de promovare prin certificate verzi. Din discuțiile purtate în cadrul grupului de lucru referitoare la perioada 2017-2020, a rezultat ca soluții de temperare a efectelor creșterii masive a numărului de certificate verzi în piața de certificate verzi cauzată de revenirea la numărul de certificate verzi prevăzut la art. 6 alin. (2) din Lege coroborat cu recuperarea certificatelor verzi amânate până la 31.12.2020, intenția, pe de-o parte, de stabilizare a veniturilor producătorilor de E-SRE, iar pe de altă parte menținerea impactului certificatelor verzi în factura consumatorilor finali la o valoare suportabilă prin relaxarea perioadei de recuperare a certificatelor verzi amânate pe o perioadă cu cel puțin dublă a perioadei de recuperare coroborat cu continuarea amânării certificatelor verzi până la 31.12.2017 pentru centralele electrice eoliene, solare și hidroelectrice noi.

Astfel, un nivel al cotei de E-SRE de 12,3% ar putea fi stabilit dacă se elimina influența unor prevederi ale cadrului legal actual. În mod concret ar fi necesară modificarea prevederilor art. 1 punctul 5 din Legea nr. 23/2014 în sensul celor menționate în paragraful precedent. Menționăm că acest nivel al cotei a fost stabilit tot prin menținerea impactului mediu al certificatelor verzi în factura consumatorilor finali la valoarea de 35 lei/MWh, astfel încât impactul în factura consumatorului final de energie electrică neexceptat să se situeze la o valoare suportabilă (43 lei/MWh) care corespunde unui consum maxim de energie electrică exceptată de 9 TWh.

În acest caz, se asigură un grad de absorbție mai mare a CV emise în piața de certificate verzi, fiind posibilă preluarea în piață a certificatelor verzi emise în anul 2017 (inclusiv cele recuperate) a circa 68%.

Cu deosebită stimă,

Președinte

Nicolae HAVRILEȚ

